

Artículo de Investigación

# Fortalecimiento institucional y desarrollo local: revisión y perspectivas de las políticas públicas en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia

## Institutional Organizational Redesign and Citizen Security in Fifth and Sixth Category Municipalities: A Comprehensive Approach to Local Development in Colombia

**Ana María Torres Hernández:** Escuela Superior de Administración Pública -ESAP-, Colombia  
[ana.torres@esap.edu.co](mailto:ana.torres@esap.edu.co)

*El presente resumen se enmarca en el proyecto de investigación E1\_2023\_14 de la ESAP, "Revisión de las políticas públicas, instrumentos y estrategia de acompañamiento en los procesos de rediseño organizacional, para el desarrollo y la transferencia de capacidades institucionales en los municipios de quinta y sexta categoría: sistematización de las experiencias de 2012 a 2022.*

**Fecha de Recepción:** 07/05/2024

**Fecha de Aceptación:** 14/08/2024

**Fecha de Publicación:** 30/10/2024

### Cómo citar el artículo:

Torres Hernández, A. M. (2025). Fortalecimiento institucional y desarrollo local: revisión y perspectivas de las políticas públicas en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia [Institutional Organizational Redesign and Citizen Security in Fifth and Sixth Category Municipalities: A Comprehensive Approach to Local Development in Colombia]. *European Public & Social Innovation Review*, 10, 1-19. <https://doi.org/10.31637/epsir-2025-1154>

### Resumen:

**Introducción:** El artículo se centra en analizar la eficacia de las políticas públicas en el fortalecimiento institucional y el desarrollo local de estos municipios. **Metodología:** El enfoque metodológico mixto combina revisión documental, análisis de datos secundarios y entrevistas semiestructuradas con actores clave en el ámbito regional. **Resultados:** Los resultados destacan la variabilidad en la implementación y el impacto de las políticas públicas, evidenciando desafíos en la coordinación interinstitucional y la asignación de recursos. Se identifican áreas de oportunidad para mejorar la eficiencia y efectividad de las políticas mediante la adaptación a las necesidades específicas de cada municipio y el fortalecimiento de las capacidades institucionales. **Discusión:** La discusión se centra en la importancia de una evaluación continua y participativa de las políticas públicas para asegurar su relevancia y adaptabilidad al contexto local. Se resalta la necesidad de integrar enfoques innovadores y

tecnológicos en la gestión pública para potenciar el desarrollo local. **Conclusiones:** En conclusión, el estudio subraya la urgencia de reformular las políticas públicas con un enfoque más inclusivo y descentralizado, que promueva la autonomía y capacidad de gestión de los municipios. Se recomienda una mayor inversión en desarrollo institucional y formación de liderazgos locales como pilares fundamentales para el progreso sostenible en estas regiones.

**Palabras clave:** Fortalecimiento institucional; desarrollo; desarrollo local; evaluación institucional; participación ciudadana; políticas públicas; municipios de quinta y sexta categoría.

**Abstract:**

**Introduction:** The article focuses on analyzing the effectiveness of public policies in institutional strengthening and local development of these municipalities. **Methodology:** The mixed methodological approach combines documentary review, secondary data analysis and semi-structured interviews with key actors at the regional level. **Results:** The results highlight the variability in the implementation and impact of public policies, evidencing challenges in inter-institutional coordination and resource allocation. Areas of opportunity are identified to improve the efficiency and effectiveness of policies by adapting to the specific needs of each municipality and strengthening institutional capacities. **Discussion:** The discussion focuses on the importance of a continuous and participatory evaluation of public policies to ensure their relevance and adaptability to the local context. The need to integrate innovative and technological approaches in public management to enhance local development is highlighted. **Conclusions:** In conclusion, the study highlights the urgency of reformulating public policies with a more inclusive and decentralized approach, which promotes the autonomy and management capacity of municipalities. Greater investment in institutional development and training of local leadership is recommended as fundamental pillars for sustainable progress in these regions.

**Keywords:** Institutional strengthening; development; local development; institutional evaluation; citizen participation; public politics; fifth and sixth category municipalities.

## 1. Introducción

El fortalecimiento institucional y el desarrollo local se han convertido en pilares fundamentales para el progreso y la sostenibilidad de las comunidades en Colombia, especialmente en los municipios de quinta y sexta categoría, que fue reformada por la Ley 617 de 2000 parcialmente la Ley 136 de 1994, estableciendo una categorización de entidades territoriales basada en sus capacidades de gestión administrativa y fiscal. Estos municipios, caracterizados por tener una población inferior a 20.000 habitantes y limitaciones económicas significativas, enfrentan desafíos particulares en términos de administración pública y desarrollo socioeconómico. La importancia de este estudio radica en la necesidad de comprender cómo las políticas públicas pueden ser diseñadas e implementadas de manera efectiva para responder a las necesidades específicas de estos municipios y, en última instancia, mejorar la calidad de vida de sus comunidades.

Así mismo, el documento del Departamento Nacional de Planeación (2015) propone una clasificación de las entidades territoriales en Colombia para facilitar su comprensión y análisis. Esta tipología considera factores económicos, sociales y geográficos, permitiendo una mejor planificación y toma de decisiones. El objetivo es proporcionar un marco que ayude a identificar las particularidades de cada territorio y diseñar políticas públicas más efectivas y adaptadas a las necesidades específicas de cada región. Esta herramienta es esencial para promover el desarrollo territorial sostenible, equilibrado y una administración de lo público

más moderna.

Moreno (2008) aborda las reformas del estado y de la administración pública en Colombia, subrayando la necesidad de modernización y eficiencia en el sector público. El autor examina los cambios legislativos y estructurales implementados para mejorar la gestión pública, destacando la importancia de la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana. Las reformas buscan adaptar la administración pública a los desafíos contemporáneos, promoviendo un gobierno más ágil y efectivo. Este análisis es crucial para entender las transformaciones en la administración pública colombiana, en estos territorios.

En Colombia, los municipios se categorizan según su población y capacidad fiscal. Los municipios de quinta y sexta categoría son los más vulnerables debido a su baja capacidad fiscal y administrativa, lo que afecta una buena prestación de servicios públicos eficientes y promover el desarrollo socioeconómico local. La implementación de políticas públicas efectivas en estos municipios es crucial para reducir las disparidades regionales y promover una mayor equidad y cohesión social en el país, a lo que aportaría una autonomía y descentralización de los recursos para el incluir más a la población en su proceso de desarrollo.

Van Vliet, Caron y Moyano (2006) en su tesis doctoral, investigan la relación entre descentralización y desarrollo regional y local. El estudio destaca cómo la transferencia de competencias y recursos a niveles subnacionales puede impulsar el desarrollo económico y social en las regiones. Los autores analizan casos específicos para ilustrar cómo la descentralización puede mejorar la gobernanza, la participación ciudadana y la eficiencia en la prestación de servicios públicos. Esta obra es fundamental para comprender las dinámicas de la descentralización y su impacto en el desarrollo territorial en municipios de quinta y sexta categoría.

### *1.1. Contexto y relevancia del problema*

Colombia, un país con una gran diversidad geográfica y cultural, presenta notables disparidades en el desarrollo económico y social entre sus regiones. Esta heterogeneidad se refleja de manera aguda en los municipios de quinta y sexta categoría, los cuales representan las áreas más desfavorecidas y con mayores retos para el desarrollo institucional y local. Estos municipios, definidos por su baja capacidad fiscal y poblacional, enfrentan una serie de problemas estructurales que impiden su progreso y limitan la calidad de vida de sus habitantes, más aún por las condiciones sociopolíticas que viven esas regiones, a lo que Querol (2004) aborda en "Gobernanza y Desarrollo Sostenible" la importancia de la gobernanza para alcanzar un desarrollo sostenible, cómo la participación ciudadana, la transparencia y la cooperación interinstitucional son esenciales para formular y ejecutar políticas efectivas que promuevan la sostenibilidad. Querol argumenta que la gobernanza debe adaptarse a los contextos locales y regionales, integrando diferentes actores y perspectivas para lograr un equilibrio entre el crecimiento económico, la equidad social y la protección ambiental, más aún cuando estos territorios son los de mayor diversidad.

La problemática central del fortalecimiento institucional y el desarrollo local en estos municipios radica en la incapacidad de las administraciones locales para gestionar eficazmente los recursos, implementar políticas públicas sostenibles y fomentar el desarrollo socioeconómica. Este problema se manifiesta en varios frentes:

Capacidades institucionales limitadas. Los municipios de quinta y sexta categoría suelen tener una administración pública con recursos humanos y financieros limitados. La falta de personal capacitado y la rotación frecuente de funcionarios públicos generan una inestabilidad que

afecta la continuidad y la eficacia de las políticas públicas. Además, la infraestructura administrativa es generalmente insuficiente para abordar las necesidades complejas de la gestión local (Abad Aragón, 2010).

**Autonomía fiscal y financiamiento.** Este es otro problema crítico. Estos municipios dependen en gran medida de transferencias del gobierno central debido a su escasa capacidad para generar ingresos propios. La dependencia financiera restringe la capacidad de los gobiernos locales para planificar y ejecutar proyectos de desarrollo que respondan a las necesidades específicas de sus comunidades. Además, la asignación de recursos suele ser insuficiente y no siempre se distribuye de manera equitativa o eficiente.

**Infraestructura deficiente.** Esta es una barrera importante para el desarrollo local. Muchos municipios carecen de servicios esenciales como agua potable, saneamiento, electricidad, y vías de comunicación adecuadas, lo que le es muy desfavorable para las zonas rurales, siendo los agricultores los más afectados. Esta carencia no solo afecta la calidad de vida de la comunidad, sino que también limita las oportunidades económicas y la atracción de inversiones.

**Participación ciudadana y gobernanza.** La participación ciudadana en la toma de decisiones y la gobernanza local es generalmente baja. La desconfianza hacia las instituciones públicas y la falta de mecanismos efectivos de participación reducen el involucramiento de la comunidad en los procesos de desarrollo. Sin una participación, es difícil asegurar que las políticas públicas reflejen verdaderamente las necesidades y prioridades de la población local (Manfred, 1986)

**Sostenibilidad de las políticas públicas.** Se carece de continuidad, los cambios frecuentes en las administraciones locales y la falta de planificación a largo plazo resultan en la interrupción de programas y proyectos, lo que impide el logro de resultados sostenibles y duraderos. Además, la falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno (nacional, departamental y municipal) dificulta la implementación efectiva de políticas integrales.

Abordar este problema desde los diferentes escenarios, es crucial para reducir las desigualdades regionales y promover un desarrollo más equitativo en Colombia. El fortalecimiento institucional y el desarrollo local no solo mejoran la calidad de vida de los habitantes de estos municipios, sino que también contribuyen a la estabilidad y el progreso del país en su conjunto, fortaleciendo de manera significativa las dinámicas económicas agropecuarias de sus entornos, como son las veredas, corregimientos, inspecciones y en algunos territorios lo caseríos, donde su fortaleza está en el primer sector económico.

Dada la situación descrita, surge la siguiente pregunta de investigación: ¿Cómo pueden las políticas públicas contribuir de manera efectiva al fortalecimiento institucional y al desarrollo local en los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia? Esta pregunta guio la exploración de las estrategias y prácticas que pueden ser implementadas para mejorar la capacidad institucional y promover el desarrollo socioeconómico en los territorios de estudio, lo que requirió, en este preliminar, un enfoque integral que considere las limitaciones institucionales, financieras, de infraestructura y de participación ciudadana para promover un desarrollo sostenible y equitativo en estas regiones.

El presente artículo se fundamenta en conceptos de desarrollo local, gobernanza, fortalecimiento institucional y políticas públicas:

- **Desarrollo Local:** Este enfoque destaca la importancia de las estrategias de desarrollo

que son impulsadas desde el nivel local, con un énfasis en la participación comunitaria y el aprovechamiento de recursos locales.

- **Gobernanza:** La gobernanza efectiva es crucial para la implementación exitosa de políticas públicas. Se analizarán los modelos de gobernanza que promueven la transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana.
- **Fortalecimiento Institucional:** Se investigarán las estrategias para mejorar la capacidad administrativa y técnica de los gobiernos locales, incluyendo la capacitación del personal y la modernización de la infraestructura administrativa.
- **Políticas Públicas:** Se evaluará el diseño y la implementación de políticas públicas a nivel local, identificando las características de las políticas exitosas y los factores que influyen en su efectividad.

La exploración de estas teorías y modelos permitieron abordar la relación entre el desarrollo económico y social y la capacidad institucional de los gobiernos locales. Además, se considerarán enfoques de descentralización y participación ciudadana como mecanismos clave para mejorar la eficacia de las políticas públicas.

Esto no dista por lo planteado por Fujita y Krugman (1999) en "The Spatial Economy" exploran la interrelación entre la economía espacial, el desarrollo y el comercio. Utilizando modelos teóricos y análisis empíricos, los autores explican cómo las regiones se desarrollan y cómo las fuerzas del mercado influyen en la localización de actividades económicas. Este trabajo proporciona una comprensión profunda de las dinámicas espaciales que afectan el crecimiento económico y la distribución de la actividad económica, siendo una referencia fundamental en la economía regional y urbana.

Con esta investigación se busca evaluar el impacto de las políticas públicas en el fortalecimiento institucional y el desarrollo local de los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia, a través de:

- Identificar las principales políticas públicas implementadas en estos municipios en los últimos diez años.
- Analizar las fortalezas y debilidades de estas políticas en términos de su diseño, implementación y resultados.
- Proponer estrategias y recomendaciones para mejorar la efectividad de las políticas públicas en estos municipios.

Es importante anotar que las políticas públicas actuales no han logrado un impacto significativo en el fortalecimiento institucional y desarrollo local debido a una falta de adecuación a las realidades específicas de los municipios de quinta y sexta categoría y que su implementación, adaptadas a las necesidades y capacidades locales puede mejorar sustancialmente el desempeño institucional y el desarrollo socioeconómico en estos municipios y la comunidad.

Así mismo, se busca descubrir los factores clave que han limitado la efectividad de las políticas públicas en los municipios de quinta y sexta categoría. Además, se pretende identificar prácticas exitosas y lecciones aprendidas que puedan guiar futuras intervenciones y proporcionar recomendaciones basadas en evidencia para diseñar e implementar políticas públicas que promuevan un desarrollo local sostenible y fortalezcan las capacidades institucionales de estos municipios.

## **2. Metodología**

La metodología de este estudio se diseñó con el objetivo de comprender las dinámicas y

desafíos del fortalecimiento institucional y el desarrollo local en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia, que según Corbetta (2003) en "Metodología y técnicas de la investigación social" proporciona una comparación exhaustiva entre la investigación cuantitativa, que se centra en la medición y el análisis de variables numéricas, mientras que la cualitativa se enfoca en la comprensión profunda de fenómenos sociales a través de datos no numéricos cualitativa.

Estos municipios, caracterizados por bajos niveles de desarrollo económico y capacidades institucionales limitadas, requieren un enfoque de investigación que integre métodos cualitativos y cuantitativos. A continuación, se describe detalladamente el enfoque metodológico adoptado para esta investigación

## *2.1. Diseño de la investigación*

Este estudio adoptó un diseño de investigación mixto, combinando enfoques cualitativos y cuantitativos para obtener una comprensión integral del fenómeno investigado. El uso de métodos mixtos permitió triangular datos y mejorar la validez y confiabilidad de los resultados.

**Enfoque Cualitativo.** Se utilizó para explorar en profundidad las percepciones, experiencias y contextos específicos de los actores locales. Este enfoque se centró en:

- **Entrevistas semiestructuradas:** Se realizaron entrevistas semiestructuradas con funcionarios públicos, líderes comunitarios, expertos en desarrollo local y representantes de organizaciones no gubernamentales. Estas entrevistas permitieron recoger información detallada sobre las percepciones y experiencias relacionadas con el fortalecimiento institucional y las políticas de desarrollo local.
- **Grupos focales:** Se organizaron grupos focales en varios municipios de quinta y sexta categoría. Los participantes incluyeron miembros de la comunidad, funcionarios públicos y representantes de organizaciones locales. Estos grupos focales facilitaron la discusión de temas específicos y la identificación de problemas y soluciones desde una perspectiva comunitaria.
- **Análisis de documentos:** Se realizó un análisis exhaustivo de documentos oficiales, planes de desarrollo municipal, informes de políticas públicas y estudios previos relacionados con el tema de investigación. Este análisis proporcionó un contexto amplio y una comprensión de las políticas implementadas y sus impactos.

**Enfoque Cuantitativo.** Se utilizó para complementar y validar los hallazgos cualitativos mediante el análisis de datos estadísticos. Este enfoque incluyó:

- **Encuestas estructuradas:** Se diseñaron y aplicaron encuestas estructuradas a una muestra representativa de la población de los municipios de quinta y sexta categoría. Las encuestas incluyeron preguntas sobre la percepción de los servicios públicos, la participación ciudadana, la transparencia y la efectividad de las políticas públicas.
- **Análisis estadístico:** Los datos recopilados a través de las encuestas se analizaron utilizando técnicas estadísticas descriptivas e inferenciales. Esto permitió identificar patrones, tendencias y relaciones significativas entre variables clave, como la capacidad institucional, la participación ciudadana y el desarrollo socioeconómico.
- **Selección de la muestra.** Se realizó utilizando un enfoque de muestreo por conveniencia y por cuotas, asegurando una representación adecuada de los diferentes municipios de quinta y sexta categoría. Se incluyeron municipios de diferentes regiones del país para capturar una diversidad de contextos y realidades.

## **2.2 Procedimiento de recolección de datos**

- La recolección de datos se llevó a cabo en varias etapas, asegurando la rigurosidad y la coherencia en el proceso.
- Preparación: Se capacitó al equipo de investigación y facilitadores de los grupos focales y entrevistas, asegurando que comprendieran los objetivos del estudio y los métodos de recolección de datos.
- Recolección de datos cualitativos: Se llevaron a cabo entrevistas y grupos focales siguiendo guías temáticas previamente diseñadas. Las sesiones se grabaron y transcribieron para un análisis detallado.
- Recolección de datos cuantitativos: Se distribuyeron y recogieron las encuestas estructuradas. Se conformó una base de datos para facilitar su análisis.

## **2.3 Análisis de documentos**

Se recopilaron y revisaron documentos relevantes, utilizando técnicas de análisis de contenido para identificar temas y patrones clave.

Análisis cualitativo. El análisis cualitativo se realizó utilizando la encuesta de Google forms, que facilitó la codificación y el análisis temático de los datos. Se identificaron categorías y subcategorías temáticas, permitiendo una interpretación profunda de las percepciones y experiencias de los participantes.

Análisis cuantitativo. El análisis cuantitativo se llevó a cabo utilizando el software SPSS. Se realizaron análisis descriptivos para resumir las características principales de los datos y análisis inferenciales para identificar relaciones significativas entre las variables.

Validación y triangulación. La triangulación de métodos cualitativos y cuantitativos permitió validar los hallazgos y asegurar la robustez de los resultados. La comparación de los datos cualitativos y cuantitativos proporcionó una comprensión más completa y confiable del fortalecimiento institucional y el desarrollo local en los municipios estudiados.

## **2.4 Limitaciones del Estudio**

Este estudio tiene algunas limitaciones que deben considerarse al interpretar los resultados:

- Accesibilidad: Algunas áreas remotas fueron difíciles de acceder, lo que limitó la recolección de datos en ciertos municipios.
- Recursos limitados: La disponibilidad de recursos financieros y humanos condicionó el alcance y la profundidad del estudio.
- Sesgo de respuesta: La predisposición de los encuestados a proporcionar respuestas socialmente deseables podría haber influido en algunos resultados.

La metodología utilizada en este estudio combina enfoques cualitativos y cuantitativos para proporcionar una comprensión integral del fortalecimiento institucional y el desarrollo local en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia. A través de la triangulación de datos y el uso de una muestra diversa, se logró obtener una visión detallada y multifacética de los desafíos y oportunidades en estos municipios, ofreciendo una base sólida para el desarrollo de políticas públicas más efectivas y adaptadas a las realidades locales.

## **3. Resultados**

Es importante destacar que, de los 1.103 municipios en Colombia, aproximadamente el 87.6% son de sexta categoría. Basándonos en los objetivos planteados, los resultados del diagnóstico de la situación actual de los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia revelan una limitada capacidad institucional, caracterizada por:

### ***3.1. Identificación de las principales políticas públicas implementadas en los últimos diez años en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia***

Durante los últimos diez años, las políticas públicas implementadas en los municipios de quinta y sexta clase de Colombia han respondido integralmente a las necesidades y desafíos específicos de estas regiones. Se han logrado avances significativos en el fortalecimiento institucional y el desarrollo local a través de iniciativas de descentralización tributaria, capacitación administrativa, mejora de la infraestructura básica, participación ciudadana y aceleración del desarrollo económico local, como es el caso de la Alcaldía de San Gil (2022), que busca la implementación de una política pública centrada en el servicio al ciudadano es esencial para la satisfacción y participación ciudadana.

De otra parte, la Alcaldía de Belén de Umbría (2019), el informe pormenorizado de julio a octubre de 2019 proporciona una visión detallada de las actividades y logros de la administración municipal en ese período. La elaboración de informes periódicos es una práctica de transparencia y rendición de cuentas que permite a los ciudadanos y a las autoridades evaluar el desempeño del gobierno local y tomar decisiones informadas sobre futuras políticas y proyectos, que no logran visibilizarse de una manera clara.

Sin embargo, todavía hay desafíos importantes que deben abordarse para garantizar la sostenibilidad y eficacia de estas políticas. La dependencia económica de la administración estatal, la capacidad institucional limitada, la baja participación ciudadana y las barreras económicas locales son áreas que requieren atención constante y estrategias innovadoras.

El análisis de estas políticas nacionales enfatiza la necesidad de un enfoque coordinado y multidimensional que involucre a todos los niveles de gobierno, el sector privado y la sociedad civil. Sólo a través de la cooperación y el compromiso continuo será posible superar las limitaciones actuales y promover un desarrollo más equitativo y sostenible en los municipios de quinto y sexto grado de Colombia.

### ***3.2. Análisis de fortalezas y debilidades de las políticas públicas en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia***

Un análisis de las fortalezas y debilidades de las políticas públicas implementadas en los municipios de quinta y sexta clase de Colombia revela una perspectiva contradictoria. Si bien se han logrado avances significativos en la planificación integral y la mejora de la infraestructura y la capacidad institucional, persisten desafíos importantes que limitan la efectividad y sostenibilidad de estas políticas. A pesar de ello, el último manual específico de funciones, competencias y perfil del empleo en la Alcaldía de Guatapé (2009), se presenta como un recurso clave para la gestión de recursos humanos. La clara definición de competencias y perfiles de empleo asegura que las personas adecuadas ocupen los puestos adecuados, lo que mejoraría la eficiencia operativa y la satisfacción laboral y aún se presentan deficiencias en este aspecto.

Las fortalezas incluyen el acceso integral, la participación de los actores locales, una mayor autonomía fiscal y una mayor participación ciudadana. Sin embargo, para maximizar el

impacto de las políticas públicas, se deben abordar deficiencias como la dependencia de recursos del gobierno central, la falta de sostenibilidad, la capacidad institucional limitada, la cobertura inadecuada de los programas educativos y la desigualdad persistente, como El análisis de los documentos emitidos por las Alcaldías Municipales de La Virginia (2019) y Marinilla (2016), revelan un enfoque en el fortalecimiento institucional a través de la capacitación y la definición clara de funciones y competencias laborales. En el caso de La Virginia, el ajuste del manual específico de funciones y competencias laborales busca optimizar la administración central mediante la actualización de roles y responsabilidades, lo que puede mejorar la eficiencia y eficacia en la prestación de servicios públicos. Por otro lado, la Alcaldía de Marinilla implementa un plan institucional de capacitación y formación para sus servidores públicos, destacando la importancia de la formación continua en el desarrollo profesional y la mejora de la administración pública. Ambos documentos subrayan la necesidad de estrategias claras y sostenibles para el desarrollo institucional y el fortalecimiento de capacidades en los gobiernos locales, lo cual es crucial para el desarrollo local y la prestación de servicios de calidad a la comunidad.

Para mejorar los resultados, es necesario seguir trabajando para reducir la dependencia financiera de la administración estatal, para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de la política, para fortalecer la capacidad institucional de todos los gobiernos locales, y para una más amplia y eficaz participación de los ciudadanos. Sólo un enfoque multidimensional y colaborativo puede superar los desafíos y promover un desarrollo local más justo y sostenible en estos municipios.

### ***3.3. Propuesta de estrategias y recomendaciones para mejorar la efectividad de las políticas públicas en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia***

La implementación de estas estrategias y recomendaciones puede mejorar significativamente la efectividad de las políticas públicas en los municipios de quinto y sexto grado de Colombia. Aumentar la autonomía fiscal, fortalecer la capacidad institucional, mejorar la infraestructura básica, fomentar la participación ciudadana y promover el desarrollo económico local son las piedras angulares para lograr un desarrollo más equitativo y sostenible. Para el caso de la Alcaldía Municipal de La Celia Risaralda (2010) el manual de procedimientos de La Celia es un ejemplo de cómo la estandarización de procesos puede mejorar la eficiencia administrativa. Este documento sirve como una guía detallada para los funcionarios municipales, asegurando que las tareas se realicen de manera coherente y conforme a las normativas establecidas. La implementación de tales manuales es crucial para reducir la discrecionalidad y minimizar los riesgos de corrupción.

El éxito de estas iniciativas depende de la cooperación de los diferentes niveles de gobierno, el sector privado y la sociedad civil. Con un enfoque coordinado y multidimensional, se resuelven los desafíos existentes y se aprovechan las oportunidades para mejorar la calidad de vida de los habitantes de los municipios de estudio.

Como resultado general de la evaluación del impacto de las políticas públicas en el fortalecimiento institucional y el desarrollo local de los municipios estudiados, se tiene:

#### **1. Condiciones socioeconómicas**

Esser, Illebrand, Messner y Meyer-Stamer (1996) introducen el concepto de competitividad sistémica en su artículo para la Revista CEPAL. Este enfoque va más allá de la competitividad individual, abarcando factores macroeconómicos, sistémicos y de política pública que influyen en la capacidad competitiva de una nación o región. Desde su argumento, de que la

competitividad debe ser abordada de manera integral, considerando la infraestructura, las instituciones y el entorno socioeconómico. Este modelo destaca la necesidad de coordinación entre el sector público y privado para lograr un desarrollo económico sostenible.

Desde aquí, la vertiente económica tiene como objetivo analizar la estructura económico-productiva del territorio. Hay factores relacionados con el tamaño de la economía, tendencias de crecimiento, comparación con el entorno externo de otras regionales, estructuras y capacidades y un apartado sobre la disponibilidad de recursos para mejorar la economía regional.

En términos socioeconómicos, los municipios enfrentan problemas significativos:

- Altos índices de pobreza y desempleo: La falta de oportunidades económicas locales resulta en altos niveles de pobreza y desempleo, agravando la situación social.
- Déficit en infraestructura básica: Existe una notable carencia en la provisión de servicios públicos esenciales como agua potable, saneamiento, y electricidad, lo que afecta negativamente la calidad de vida de los habitantes.
- Migración y despoblación: La falta de oportunidades ha llevado a una migración significativa hacia las ciudades, lo que reduce aún más la capacidad de desarrollo local.

## 2. Evaluación de políticas implementadas

Fortalezas. Algunas políticas han mostrado resultados positivos, incluyendo:

- Programas de capacitación: Iniciativas para la formación de funcionarios públicos han mejorado la gestión en ciertos municipios.
- Proyectos de infraestructura: Inversiones en infraestructura básica han logrado mejoras en servicios como agua y electricidad en algunos casos.
- Participación ciudadana: Se han implementado mecanismos de participación comunitaria que han permitido una mayor inclusión de los ciudadanos en la toma de decisiones.

Debilidades. No obstante, se identifican varias debilidades en las políticas actuales:

- Diseño y adaptación inadecuada: Muchas políticas no están adecuadamente adaptadas a las realidades locales y, por tanto, no abordan efectivamente las necesidades específicas de estos municipios.
- Falta de continuidad y sostenibilidad: Los cambios frecuentes en la administración y en las políticas nacionales resultan en una falta de continuidad de los programas, afectando su sostenibilidad a largo plazo.
- Insuficiencia de recursos: Las políticas a menudo no cuentan con los recursos financieros necesarios para su implementación exitosa, limitando su alcance e impacto.

## 3. Propuestas para el fortalecimiento institucional y desarrollo local

- Estrategias de capacitación y profesionalización. Establecer programas de capacitación continua para funcionarios locales, enfocándose en áreas clave como gestión pública, planificación estratégica y finanzas municipales.
- Red de apoyo y asesoría técnica: Crear una red de apoyo y asesoría técnica permanente para los municipios, facilitada por universidades y centros de investigación, que ofrezca orientación y asistencia en la implementación de políticas.

#### 4. Fortalecimiento de la autonomía fiscal

- Incentivos para la Recaudación Local: Desarrollar incentivos para mejorar la recaudación de impuestos locales, fortaleciendo la autonomía fiscal y permitiendo a los municipios financiar sus proyectos.
- Fondos de cofinanciamiento: Establecer fondos de cofinanciamiento para proyectos locales que promuevan el desarrollo económico y la infraestructura básica, asegurando que los municipios tengan acceso a recursos adicionales.

#### 5. Mejora de la infraestructura y servicios básicos

- Inversiones estratégicas en infraestructura: Priorizar inversiones en infraestructura crítica, asegurando que todos los municipios tengan acceso a servicios esenciales como agua potable, saneamiento y electricidad.
- Programas de desarrollo económico local: Implementar programas específicos para fomentar el desarrollo económico local, incluyendo apoyo a pequeñas y medianas empresas, formación profesional y desarrollo de mercados locales.
- Fomento de la participación ciudadana
- Mecanismos de consulta y participación: Fortalecer los mecanismos de consulta y participación ciudadana, asegurando que las voces de los habitantes sean escuchadas y consideradas en la toma de decisiones.
- Transparencia y rendición de cuentas: Implementar sistemas de transparencia y rendición de cuentas, aumentando la confianza de los ciudadanos en la administración local y mejorando la gobernanza.

La evaluación del impacto de las políticas públicas muestra avances significativos, pero también resalta áreas que requieren atención y mejora continua. Para lograr un desarrollo más justo y sostenible es necesario aumentar la autonomía fiscal, fortalecer la capacidad institucional, mejorar la sostenibilidad de los proyectos de infraestructura, aumentar la participación ciudadana y eliminar las desigualdades permanentes.

Un enfoque coordinado y colaborativo entre los diferentes niveles de gobierno, el sector privado y la sociedad civil es crucial para superar los desafíos y maximizar el impacto positivo de las políticas públicas en estos municipios.

## 4. Discusión

El fortalecimiento institucional y el desarrollo local son pilares fundamentales para el progreso sostenible de los municipios, especialmente aquellos de quinta y sexta categoría en Colombia. La Constitución Política de Colombia (1991), establece un marco jurídico que promueve estos objetivos, garantizando la autonomía y capacidad de gestión de las entidades territoriales. El Artículo 287 asegura la autonomía de las entidades territoriales para gestionar sus intereses, mientras que el Artículo 311 define las funciones de los municipios, enfocándose en la administración local y la prestación de servicios públicos. Los Artículos 356 y 357 regulan el Sistema General de Participaciones y la distribución de recursos, cruciales para la financiación de municipios con menos recursos. Además, el Artículo 313 otorga atribuciones a los concejos municipales para reglamentar el uso del suelo y aprobar planes de desarrollo, y el Artículo 362 asegura que los bienes y rentas de las entidades territoriales sean de su propiedad. Estos artículos constituyen un marco constitucional que fomenta la descentralización, la autonomía local y el desarrollo sostenible, proporcionando las bases para políticas públicas que buscan mejorar la capacidad institucional y el bienestar en los municipios de quinta y sexta categoría.

Por eso la importancia de Burgos y Ramírez (2022) quienes examinan la relación entre descentralización y desarrollo territorial en la región de La Libertad, destacan cómo la descentralización ha impactado la gobernanza local y la implementación de políticas públicas, mejorando la eficiencia administrativa y la participación ciudadana bajo el argumento que, pese a los avances, persisten desafíos significativos, como la falta de capacidad institucional y recursos financieros. Este estudio es relevante para entender las dinámicas de descentralización y su efecto en el desarrollo territorial en estos contextos.

La discusión de los resultados preliminares obtenidos en la investigación referente al fortalecimiento institucional y el desarrollo local en municipios de quinta y sexta categoría en Colombia ofrece una oportunidad para examinar de manera detallada los descubrimientos, evaluar las repercusiones y considerar las posibles medidas futuras. A través de este análisis, se pueden identificar tanto las fortalezas como las debilidades de las políticas públicas actuales y plantear mejoras sustanciales que permitan progresar hacia un desarrollo más inclusivo y sostenible en estos municipios.

Capacidades Institucionales. Entre las fortalezas identificadas en la capacidad institucional de estos municipios, se encuentra el impacto positivo de ciertos programas de capacitación y formación de funcionarios públicos en la capacidad institucional de estos municipios. La formación constante se ha comprobado ser importante para mejorar la administración pública, lo cual ha incrementado la especialización y eficacia en el gobierno local. Asimismo, la creación de plataformas de asistencia técnica ha posibilitado el acceso a conocimientos especializados y asesoría, lo que ha propiciado una mejor implementación de políticas y proyectos, como se puede establecer en los documentos de las alcaldías de Turbo (2019), Taraza (2016) y Pueblo Rico (2017) reflejan esfuerzos significativos en el fortalecimiento institucional a través de la reorganización y definición de funciones. La Alcaldía de Turbo ajusta su manual específico de funciones y competencias laborales (2019), buscando optimizar la eficiencia operativa mediante la claridad en los roles de su personal, lo que puede resultar en una administración más eficaz.

En Taraza, la distribución de la planta global y la conformación de equipos de trabajo (2016) subraya la importancia de una estructura organizativa adecuada para mejorar la coordinación y el rendimiento de la administración pública. Por su parte, Pueblo Rico crea un comité institucional de gestión y desempeño (2017), lo que indica un enfoque en la evaluación continua y la mejora del desempeño administrativo. Estas iniciativas son cruciales para fortalecer las capacidades institucionales y asegurar una gestión pública eficiente y efectiva, particularmente en municipios con recursos limitados. La Alcaldía Municipal de Santuario, Risaralda (2014), establece la adopción de manuales de procesos y procedimientos estandariza las operaciones y mejora la transparencia y evalúa el impacto de estos manuales en la eficiencia administrativa y la reducción de corrupción.

Existen debilidades persistentes todavía, hay importantes carencias en la capacidad institucional. La falta de empleados capacitados sigue siendo un desafío importante, empeorado por una alta rotación de personal y la falta de opciones para continuar capacitándose. La infraestructura administrativa deficiente, que incluye la carencia de tecnología y equipamiento adecuados, impide la eficiencia y eficacia de la gestión pública. La reducida autonomía fiscal también es un obstáculo crítico, dado que la dependencia de transferencias del gobierno central reduce la capacidad de los municipios para responder a las necesidades locales y financiar sus propias iniciativas.

Al respecto Navarro Penagos (2022) examina el principio de imparcialidad en los municipios

de sexta categoría bajo la Ley 2094 de 2021 y analiza cómo esta legislación impacta la gestión y la administración pública, buscando asegurar que los funcionarios actúen sin favoritismos ni sesgos. Establece que la imparcialidad es fundamental para la legitimidad y la confianza en las instituciones locales, además resalta los desafíos y oportunidades para implementar prácticas imparciales en contextos municipales con recursos y capacidades limitadas, contribuyendo a mejorar la gobernanza local.

Las condiciones socioeconómicas en algunos programas de desarrollo económico y proyectos de infraestructura han tenido un impacto favorable en términos socioeconómicos. El apoyo económico en infraestructuras esenciales, como agua potable y electricidad, ha mejorado la calidad de vida en ciertos municipios. Los programas de apoyo a pequeñas y medianas empresas y la formación profesional han colaborado en el desarrollo económico local, generando empleo y promoviendo la sostenibilidad económica.

Se enfrentan a limitaciones y desafíos. Sin embargo, los progresos en el ámbito socioeconómico son desiguales y numerosos municipios aún enfrentan altos niveles de pobreza y desempleo. La migración hacia las ciudades continúa siendo un problema, lo que exacerba la despoblación y aún más reduce las oportunidades de desarrollo local. A menudo, las políticas actuales no están adecuadamente adaptadas a las realidades específicas de estos municipios, lo que limita su efectividad. Asimismo, la carencia de continuidad y sostenibilidad en las políticas debido a cambios frecuentes en la administración y prioridades nacionales sigue siendo un desafío relevante.

Por eso la importancia de Max-Neef y Hopenhayn (1986) en "Desarrollo a escala humana" quienes proponen un enfoque de desarrollo centrado en las necesidades humanas fundamentales. Los autores critican los modelos tradicionales de desarrollo económico que ignoran la dimensión humana y abogan por una aproximación que priorice el bienestar y la dignidad de las personas, donde a través de la matriz de necesidades humanas y satisfactores, destacan la importancia de la participación comunitaria y la sostenibilidad en el proceso de desarrollo.

La evaluación de las políticas implementadas. Algunas políticas han demostrado ser efectivas en determinados contextos. Ejemplos de programas de participación ciudadana han incrementado la integración y la participación de la comunidad en la toma de decisiones en ciertos municipios, programas que han propiciado una mayor transparencia y revisión de cuentas, fortaleciendo la confianza de los ciudadanos en la administración local. De igual manera, los proyectos de infraestructura debidamente concebidos y financiados adecuadamente han logrado mejorar significativamente los servicios fundamentales en ciertas áreas, como en el caso de las Alcaldía Municipal de Marsella Risaralda (2016), en su documento "Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano", donde los planes anticorrupción son fundamentales para garantizar la integridad y transparencia en la gestión pública, así como el evaluar cómo estos planes han sido implementados y su efectividad y la Alcaldía Municipal de La Celia Risaralda (2010), donde su manual de procedimientos de La Celia es un ejemplo de cómo la estandarización de procesos puede mejorar la eficiencia administrativa. Este documento sirve como una guía detallada para los funcionarios municipales, asegurando que las tareas se realicen de manera coherente y conforme a las normativas establecidas. La implementación de tales manuales es crucial para reducir la discrecionalidad y minimizar los riesgos de corrupción, con acciones más transparentes

No obstante, la evaluación de las políticas implementadas revela diversos aspectos de mejora. Muchas políticas carecen de un diseño adecuado a las particularidades locales, lo que reduce su relevancia y eficacia. La carencia de recursos financieros suficientes constituye una

limitación habitual, lo que obstaculiza la ejecución completa de diversas iniciativas. Asimismo, la carencia de continuidad en las políticas debido a cambios administrativos y políticos afecta negativamente su sustentabilidad y éxito a largo plazo.

Sin embargo, quedan perspectivas críticas que se deben analizar en territorio, como:

1. **Inequidad y Exclusión.** A pesar de los avances, la inequidad y la exclusión siguen siendo problemas persistentes en estos municipios. Las políticas públicas, aunque bien intencionadas, a menudo no logran abordar las raíces profundas de estas desigualdades. Es necesario un enfoque más inclusivo que garantice que todos los municipios, independientemente de su categoría, puedan acceder a los mismos recursos y oportunidades.
2. **Corrupción y gobernanza.** La corrupción es un problema endémico que afecta la implementación de políticas públicas en Colombia. En muchos municipios, la falta de transparencia y la corrupción en la administración pública impiden el desarrollo efectivo y sostenible. Es esencial fortalecer los mecanismos de control y supervisión para garantizar que los recursos se utilicen de manera adecuada y que las políticas se implementen de manera efectiva.
3. **Impacto del conflicto armado.** El conflicto armado en Colombia ha tenido un impacto devastador en los municipios de quinta y sexta categoría. La violencia y la inseguridad limitan la capacidad de estos municipios para atraer inversiones y desarrollar proyectos de infraestructura. Además, el desplazamiento forzado y la migración interna aumentan la presión sobre los recursos limitados de estos municipios.
4. **Resiliencia y adaptación.** Frente a estos desafíos, es crucial que las políticas públicas promuevan la resiliencia y la capacidad de adaptación de los municipios. Esto implica no solo mejorar la infraestructura y las capacidades institucionales, sino también fortalecer la cohesión social y fomentar la participación ciudadana activa.

Los documentos revisados destacan la importancia de establecer estructuras administrativas claras, manuales de procedimientos detallados y políticas de gestión específicas para fortalecer las instituciones locales. Estas medidas no solo mejoran la eficiencia y la transparencia, sino que también promueven un desarrollo local sostenible al asegurar que las administraciones municipales puedan responder eficazmente a las necesidades de sus comunidades. La implementación de estas políticas es crucial para avanzar en la descentralización y mejorar la calidad de vida en los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia.

## 5. Conclusiones

El análisis del fortalecimiento institucional y el desarrollo local en los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia revela una serie de desafíos y oportunidades que son fundamentales para el desarrollo sostenible y equitativo del país. Estos municipios, que representan las áreas más vulnerables y menos desarrolladas, requieren de políticas públicas adaptadas a sus necesidades específicas para mejorar su capacidad institucional y socioeconómica. La investigación ha ayudado a descubrir las cosas buenas y malas de las políticas vigentes, proponiendo ideas para hacer mejoras más adelante.

Lo propuesto por Rebolledo y Villegas (2018), en "El Estado en la periferia", exploran la dinámica y los desafíos del funcionamiento estatal en regiones periféricas. Los autores discuten cómo las políticas públicas y las estructuras de gobernanza afectan la gestión y el desarrollo en estas áreas, caracterizadas por su distancia geográfica y económica de los centros de poder. El análisis enfatiza la necesidad de adaptar las estrategias de desarrollo y administración pública para responder a las especificidades locales, promoviendo una mayor inclusión y equidad territorial, puesto que los territorios de estudio tienen las mayores ventajas competitivas en su geografía natural.

- Diagnóstico de la situación actual

Los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia enfrentan serias limitaciones en términos de capacidad institucional. Las debilidades observadas incluyen una falta de personal capacitado, infraestructura administrativa inadecuada y baja autonomía fiscal. Estas limitaciones afectan negativamente la capacidad de los municipios para gestionar eficazmente sus asuntos y ofrecer servicios públicos de calidad.

Por otro lado, se han identificado algunas fortalezas, como los programas de capacitación y formación que han mejorado la profesionalización de los funcionarios públicos. Sin embargo, estos programas no son suficientes para abordar todos los problemas estructurales y sistémicos que enfrentan estos municipios.

Las condiciones socioeconómicas en estos municipios siguen siendo precarias, con altos índices de pobreza y desempleo. La falta de infraestructura básica y servicios esenciales como agua potable, saneamiento y electricidad agravan la situación. Aunque algunas políticas de desarrollo económico local y proyectos de infraestructura han mostrado resultados positivos, estos avances no han sido uniformes y muchas comunidades siguen enfrentando desafíos significativos. El análisis de Botero Ospina (2016) analiza cómo las regalías influyen en la inversión pública en los municipios colombianos, destacando un fenómeno de "desconcentración concentrada". El estudio muestra que, aunque las regalías buscan descentralizar recursos, en la práctica se concentran en pocos municipios, limitando el alcance de sus beneficios, lo que permite evaluar la eficiencia y efectividad de esta distribución, resaltando la necesidad de políticas que promuevan una mayor equidad y sostenibilidad en la inversión pública municipal en estos territorios.

- Evaluación de Políticas Implementadas

La fortaleza en las políticas públicas en el desarrollo local es evidente en programas de participación ciudadana, que aumentan la inclusión y transparencia en la toma de decisiones, fortaleciendo la gobernanza local. Infraestructura bien diseñados también mejoran los servicios básicos en ciertas áreas. Sin embargo, muchas políticas deben tener un diseño adecuado y adaptado a las necesidades locales, y la falta de continuidad y sostenibilidad es un problema recurrente.

Propuestas para el fortalecimiento institucional y desarrollo local

Se sugiere ofrecer programas de formación constante a los empleados locales, centrados en temas importantes como la gestión pública, la planificación estratégica y las finanzas municipales, para mejorar las falencias en la capacidad institucional. La creación de una red de apoyo y asesoría técnica permanente, facilitada por universidades y centros de

investigación, puede ofrecer orientación y asistencia en la implementación de políticas y proyectos.

Al respecto Boisier (1998), en su obra "El Desarrollo Territorial a partir de la construcción de capital sinérgico", plantea que el desarrollo territorial se basa en la construcción de capital sinérgico, es decir, la capacidad de una región para generar resultados superiores a la suma de sus partes a través de la cooperación y la interacción entre actores locales, enfatiza la importancia de la cohesión social, la innovación y la cooperación interinstitucional para potenciar el crecimiento regional y argumenta que estas dinámicas fortalecen la competitividad y resiliencia de los territorios, impulsando un desarrollo sostenible e inclusivo, fundamental para el desarrollo de los proyectos en estos territorios.

Es fundamental crear estímulos para aumentar la recaudación de impuestos locales y así fortalecer la capacidad financiera de los municipios, mejorando su independencia fiscal. La creación de fondos de cofinanciamiento para proyectos locales también puede proporcionar recursos adicionales necesarios para el desarrollo económico y la mejora de la infraestructura básica.

Así mismo, dar prioridad a los proyectos que garanticen el acceso a servicios básicos como agua potable, saneamiento y electricidad puede tener un impacto positivo en la calidad de vida de la población. Además, la implementación de programas específicos para fomentar el desarrollo económico local, como el apoyo a pequeñas y medianas empresas y la formación profesional, puede generar empleo y promover la sostenibilidad económica.

El fortalecimiento de los mecanismos de consulta y participación ciudadana es fundamental para asegurar que las voces de los habitantes sean escuchadas y consideradas en la toma de decisiones. Implementar sistemas de transparencia y rendición de cuentas puede aumentar la confianza de los ciudadanos en la administración local y mejorar la gobernanza.

Finalmente, la investigación sugiere que, para lograr un fortalecimiento institucional y un desarrollo local efectivo en los municipios, es crucial adoptar un enfoque integral y adaptado a las realidades locales. Las políticas públicas deben diseñarse considerando las particularidades y necesidades específicas de cada municipio, promoviendo una mayor autonomía fiscal y fortaleciendo la capacidad institucional. Además, fomentar una cultura de participación ciudadana y transparencia es esencial para asegurar que las comunidades estén involucradas activamente en la toma de decisiones.

Solamente con una aproximación colaborativa y constante lograremos vencer las dificultades presentes y fomentar un desarrollo local justo y perdurable, donde no tenga cabida los enfrentamientos disociadores sociales, que truncan el desarrollo de estos territorios, con las mayores riquezas naturales y económicas, de ahí la importancia de Carpio (1999) que aborda en su capítulo "Los retos por una sociedad a escala humana" la importancia del desarrollo local en el contexto de la globalización, en su tesis defiende un enfoque de desarrollo que priorice las necesidades humanas y la sostenibilidad, destacando la relevancia de las comunidades locales en la formulación y ejecución de políticas, con el argumento, las estrategias de desarrollo deben centrarse en las personas, promoviendo la equidad, la participación y el bienestar comunitario, en contraste con modelos de desarrollo puramente económicos.

De otra parte Bulmer-Thomas y Kincaid (2001) presentan en "Centroamérica 2020" una visión prospectiva para el desarrollo regional en Centroamérica, donde proponen un nuevo modelo que aborda los desafíos económicos, sociales y políticos de la región, enfatizando la integración y cooperación regional, analizando las tendencias globales y locales que impactarán el

desarrollo, ofreciendo estrategias para fortalecer la competitividad y la cohesión social, tesis que permite comprender las perspectivas y retos del desarrollo regional a largo plazo.

## 6. Referencias

- Abad Aragón, L. (2010). *Gobernanza y desarrollo territorial. Una perspectiva geográfica*. Documentos de Trabajo GEDEUR, n° 10.
- Alcaldía de San Gil. (2022). *Política Pública de Servicio al Ciudadano*. <https://n9.cl/dkwax>
- Alcaldía Municipal de Belén de Umbría. (2019). *Informe pormenorizado julio a octubre 2019*. <https://n9.cl/t78fm9>
- Alcaldía Municipal de Guatapé. (2009, 28 de agosto). *Por el cual se adopta el Sistema de gestión integral bajo las normas NTC GP 1000:2004 y MECI 1000:2005 en el municipio de Guatapé*. <https://n9.cl/gxb3u>
- Alcaldía Municipal de La Celia Risaralda. (2010). *Manual de procedimientos*. <https://n9.cl/l9vxj>
- Alcaldía Municipal de La Virginia. (2019, 22 de abril). *Por medio del cual se ajusta el manual específico de funciones y competencias laborales para los diferentes empleos de la Administración Central de La Virginia*. <https://n9.cl/8zw6y>
- Alcaldía Municipal de Marinilla-Antioquia. (2016, 27 de julio). *Por medio del cual se adopta el plan institucional de capacitación y formación para los servidores públicos de la administración municipal de Marinilla*. <https://n9.cl/g4aj0>
- Alcaldía Municipal de Marsella Risaralda. (23 de febrero de 2016). *Por medio de la cual se da cumplimiento a la ley 1474 de 2011 y se aprueba y adopta el Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano del Municipio de Marsella Departamento de Risaralda para el año 2016*. <https://n9.cl/6xtti>
- Alcaldía Municipal de Pueblo Rico Risaralda. (13 de diciembre 2017). *Por medio el cual se crea el comité Institucional de gestión y desempeño de la administración central del municipio de Pueblo Rico, Risaralda*. <https://n9.cl/curdd>
- Alcaldía Municipal de Santuario, Risaralda. (27 de noviembre 2014,). *Por la cual se adopta el manual de procesos y procedimientos para la administración del municipio de Santuario Risaralda, que regirá las actuaciones de los servidores de la administración del municipio de Santuario Risaralda*. <https://n9.cl/8atc3>
- Alcaldía municipal de Turbo-Antioquia. (13 de diciembre 2019). *Por el cual se ajusta el manual específico de funciones y de competencias laborales para los empleos de la planta de personal de la Alcaldía distrital de Turbo - Antioquia*. <https://n9.cl/9qvsm>
- Alcaldía Municipal Taraza Antioquia. (26 de diciembre 2016). *Por el cual se distribuye la planta global y se conforman equipos de trabajo y se le asignan funciones*. <https://n9.cl/po055b>
- Boisier, S. (1998). *El Desarrollo Territorial a partir de la construcción de capital sinérgico*. ILPES - CEPAL. <https://n9.cl/opm3a>

- Botero Ospina, M. E. (2016). Impacto de las regalías en la inversión pública municipal: la desconcentración concentrada. *Equidad y Desarrollo*, 1(26), 39-76.
- Bulmer-Thomas, V. y Kincaid, A. D. (2001). *Centroamérica 2020: Hacia un nuevo modelo de desarrollo regional* (Vol. 121). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Sede Académica, Costa Rica.
- Burgos, C. J. G. y Ramírez, W. P. (2022). Descentralización y desarrollo territorial en la región La Libertad. *SCIÉENDO*, 25(3), 257-268.
- Carpio, J. (1999). Los retos por una sociedad a escala humana: el desarrollo local. En M. A. Souza y otros (Orgs.), *Metrópole e globalização*. Centro de Estudos de São Paulo (CEDESP).
- Constitución Política de Colombia [C.P.]. 7 de julio de 1991 (Colombia).
- Corbetta, P. (2003). Investigación cuantitativa e investigación cualitativa. En P. Corbetta (Ed.), *Metodología y técnicas de la investigación social*. McGraw Hill.
- Decreto de 26 de diciembre de 2016. Por el cual se distribuye la planta global y se conforman equipos de trabajo y se le asignan funciones. Alcaldía Municipal Taraza Antioquia.
- Departamento Administrativo de la Función Pública. (2014). *Rediseño institucional de esesr*.
- Esser, K., Illebrand, W., Messner, D. y Meyer-Stamer, J. (1996). Competitividad sistémica: nuevo desafío a las empresas y a la política. *Revista CEPAL*, 39-52.
- Fujita, M. y Krugman, P. (1999). *The spatial economy: cities, regions and international trade*. MIT Press.
- Max-Neef, M. A. E. y Hopenhayn, M. (1986). *Desarrollo a escala humana*. Cepaur y Fundación Dag Hammarskjöld.
- Moreno, D. Y. (2008). *Las reformas del estado y de la administración pública*. Escuela Superior de Administración Pública. <https://n9.cl/e8os5>
- Navarro Penagos, D. E. (2022). *El principio de imparcialidad en los municipios de sexta categoría en vigencia de la Ley 2094 de 2021*.
- Querol, C. (2004). Gobernanza y desarrollo sostenible (Cataluña). *Diálogos na Universidade de Vigo*.
- Rebolledo, J. R. y Villegas, M. G. (2018). *El Estado en la periferia*. <https://n9.cl/d3309>
- van Vliet, G., Caron, P. y Moyano, R. (2006). *La descentralización y su vinculación con el desarrollo regional y local* [Tesis de Doctorado]. CIRAD-TERA.

## CONTRIBUCIONES DE AUTORES/AS, FINANCIACIÓN Y AGRADECIMIENTOS

**Financiación:** Esta investigación no recibió externo. Es resultado de investigación del Grupo de Estudio, Guadalupe Salcedo, de la ESAP

**Agradecimientos:** El presente texto nace en el marco de un proyecto de investigación E1\_2023\_14 de la Escuela de Administración Pública -ESAP, “Revisión de las políticas públicas, instrumentos y estrategia de acompañamiento en los procesos de rediseño organizacional, para el desarrollo y la transferencia de capacidades institucionales en los municipios de quinta y sexta categoría: sistematización de las experiencias de 2012 a 2022.

**Conflicto de intereses:** Ninguno.

**AUTORA:**

**Ana María Torres Hernández**

Escuela Superior de Administración Pública -ESAP

Doctora Ciencia Política, Economista, Ms Ciencias Financieras y de Sistemas y Comunicación Educación en la Cultura, Especialista Administración Pública y Gerencia Social. Experiencia académica posgrado y pregrado en el desarrollo y formulación de proyectos curriculares, investigación, gestión del conocimiento y lidero grupos de investigación. Docente investigadora en Economía solidaria, Responsabilidad Social y proyectos de sociales. Habilidades para el desarrollo de artículos científicos, productos de apropiación social del conocimiento y divulgación, manejo de métodos y herramientas de investigación cualitativa y cuantitativa, OVAS, diseño instruccional y plataforma Moodle. Trabajo en equipo, excelente comunicación con estudiantes, docentes y comunidades. Interés en la innovación, mejora continua de los procesos académicos y el desarrollo integral de los estudiantes desde una perspectiva humana, social y sostenible.

[corporientar@hmail.com](mailto:corporientar@hmail.com)

**Google Scholar:** <https://scholar.google.com/citations?user=0000-0002-9149-6800>

**Orcid ID:** <https://orcid.org/0000-0002-9149-6800>

**Cvlac:** <https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/jsp/report-index.jsp>